



**Universidad del Valle-Instituto CISALVA**  
**Universidad de Georgetown-Programa Colombia**

---

**FORTALECIMIENTO Y CONSOLIDACION DE LOS**  
**OBSERVATORIOS DEL DELITO EN MUNICIPIOS ADAM**  
**NOVIEMBRE 1 – DICIEMBRE 31, 2006**

---

## **RESUMEN EJECUTIVO**

### **Introducción**

El presente proyecto fue realizado por el Instituto CISALVA para la Universidad de Georgetown para el componente Cultura, convivencia y seguridad ciudadana (CCSC) del proyecto ADAM y con recursos del Plan Colombia, entre el primero de noviembre y el 30 de diciembre de 2006. Con base en los términos de referencia contratados.

### **Objetivos**

1. Consolidar los Observatorios Municipales que actualmente se encuentran en funcionamiento en los municipios de Tumaco (Nariño), Popayán (Cauca), Pitalito y La Plata (Huila), Turbo, Apartadó, Chigorodó y Carepa (Antioquia) con acompañamiento a los comités operativos y de análisis.
2. Realizar con los Centros de Investigación Criminológica de la Policía Nacional (CIC), la Universidad de Georgetown/ADAM, y el Instituto Nacional de Medicina Legal INML, una capacitación en estadísticas básicas y metodologías de análisis de información a los comandantes de Policía de las estaciones cubiertas por la propuesta. A estos talleres también serán invitadas otras autoridades locales que tienen responsabilidades frente al tema.
3. Apoyar la consolidación de información sobre violencia y delitos con apoyo y participación de los CIC de la Policía Nacional en los municipios ADAM 2006 en Popayán en el departamento del Cauca, Tumaco en el departamento de Nariño y Pitalito, Isnos y La Plata en el Huila
4. Fortalecer la difusión de información escrita y radial hacia actores locales de los municipales ADAM. Popayán, Tumaco, Pitalito, Isnos y La Plata.

### **Actividades**

Las siguientes actividades se desarrollaron entre Noviembre y Diciembre de 2006.

1. Visitas técnicas a las regiones donde se encontraban en funcionamiento Observatorios del Delito impulsados por CISALVA y el Programa Colombia de la Universidad de Georgetown. Se visitaron en su orden, Tumaco, el departamento

del Huila, Urabá y el departamento del Cauca, a fin de fortalecer y consolidar la herramienta para el seguimiento de las muertes violentas y no intencionales y servir para la formulación de acciones y políticas de prevención y control en los mismos.

2. Se llevaron a cabo capacitaciones a miembros de la Policía Nacional responsables del manejo de las estadísticas con invitación a actores institucionales de Fiscalía, Medicina Legal y Salud, en los departamentos de Nariño (Sede Tumaco), Huila (Sede Neiva), Antioquia (Sedes Cauca y Carepa), Bolívar (Sede Cartagena), Cauca (Sede Popayán) y Santander (Sede Bucaramanga).

## **Resultados**

El objetivo de fortalecimiento de los observatorios se cumplió de manera idónea en las regiones visitadas y en cada uno de los municipios seleccionados. La responsabilidad en Tumaco (Departamento de Nariño) era la realización de un comité de análisis con la producción de un boletín y la estructuración de mensajes radiales específicos o boletín de prensa para difundir información a la comunidad. Se le dio soporte al software del observatorio y se corrigieron errores en las salidas. En el departamento del Huila, se realizaron visitas a los municipios de Pitalito y la Plata donde se revisó el funcionamiento del software, se puso al día la información y se convocó a un comité de análisis en La Plata y otro en Pitalito, este último pactado para la primera semana de enero por múltiples compromisos de la Alcaldesa al final del año 2006. Se realizó el análisis de los datos y el desarrollo de boletines para la difusión de información.

En la zona de Urabá, igualmente se realizaron visitas y revisión técnica de los cuatro observatorios, identificando el pleno funcionamiento en Turbo y Apartadó, con dificultades en Carepa por la ausencia de voluntad política del Alcalde pero con una Dirección Local de Salud que no ha permitido que el proceso de consolidación y validación de datos desaparezca y finalmente con inexistencia del proceso en Chigorodó. Para dos municipios se desarrollaron boletines, Turbo y Carepa, pues en Apartadó por dificultades de relaciones entre la Alcaldía y Medicina Legal ha demorado el proceso de validación de información. El ejercicio será completado en la primera semana de enero.

En Popayán, a pesar de las dificultades presentadas durante el año 2005 y primer semestre de 2006, el observatorio aún funciona y la información se encuentra al día. Se apoya técnicamente y se capacita un nuevo profesional en el proceso y utilización del software. Se avanza en el análisis de la información pero el comité de análisis queda aplazado para el mes de enero pues la fecha de diciembre es complicada para que la administración convoque a las instituciones. Adicionalmente, una emergencia con vendedores ambulantes en la ciudad no permite una reunión con la jefa de la cartera de Gobierno.

Se dictaron talleres de capacitación a miembros de la Policía Nacional en los departamentos de Bolívar, Antioquia, Cauca, Nariño, Huila y Santander, con participación de responsables de las estadísticas de los municipios donde funciona el proyecto ADAM en esas regiones. Se encuentra escasa participación de

delegados de otras instituciones y no es posible la participación de miembros de los gobiernos locales de los municipios por problemas de tiempos para las convocatorias.

Fue posible avanzar en la estructuración de perfiles sobre violencia y delincuencia de los municipios ADAM requeridos en la propuesta, que servirán a modo de línea de base una vez sea posible el desarrollo de observatorios en esas zonas.

### **Sugerencias**

- CISALVA propone en cada municipio, la elaboración de un boletín y la producción de mensajes para ser transmitidos por prensa radial, escrita y por TV local. El empoderamiento de la comunidad es importante para lograr una mayor conciencia de seguridad y de convivencia social. Esta labor debe ser realizada sistemáticamente por cada uno de los Observatorios del Delito implementados en Colombia, y estos estarán en la obligación de difundir esta información antes y después de los comités de análisis que se realizan en los municipios.
- Insistirles a las autoridades locales de cada uno de los municipios ADAM, de que la toma de decisiones en materia de seguridad y convivencia social sea realizada con base en la información suministrada por los diferentes observatorios. El éxito de los observatorios y por ende su continuidad, dependerá de la utilización que el Alcalde y la Secretaría de Gobierno le den, como un instrumento de gobierno.
- Se recomienda asistencia técnica constante para el personal de los Observatorios, especialmente en aquellos municipios donde el recambio de personal de las alcaldías es constante.
- En cuanto al taller de estadística y epidemiología para el manejo y análisis de la información, se recomienda que en futuras capacitaciones a personal de Policía, asista tanto Oficiales como Sub oficiales, ya que es importante que la capacidad de análisis de la información la tengan tanto personal operativo, como quien toma las decisiones.
- Los asistentes se mostraron conformes con la capacitación, aunque sugieren enfocar los temas también a los requerimientos de sus comandantes en el capítulo de operatividad. Estos temas podrían ser tratados en talleres subsiguientes en próximas fases del proyecto.
- Las capacitaciones en el tema de análisis de la información debe ser constante, y debe ser una actividad periódica de las instituciones. El recambio constante de personal, tanto de policía como de funcionarios públicos en Alcaldías, sugiere la necesidad de realizar estas actividades una o dos veces al año.
- Se recomienda realizar estas actividades de capacitación, con mayor tiempo, para permitir una mayor asimilación de los conocimientos impartidos. Igualmente, un tiempo mayor dentro de la capacitación permitirá realizar actividades prácticas con datos propios.